

**UCHWAŁA NR 0007.328.2021  
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 16 lutego 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony  
Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 - 2025**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218, 956) Rada Miejska w Sulechowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Sulechowie

**Radosław Murkowski**

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA  
PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY  
OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE

NA LATA 2021-2025



SULECHÓW 2021

## UZASADNIENIE

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, określa sposób realizacji zadań własnych gminy, o których mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W Programie na lata 2021-2025 przewidziano kontynuację zadań realizowanych w latach wcześniejszych, jak również podjęcie zadań związanych z prowadzeniem profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy, o której mowa powyżej, do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W tym stanie rzeczy podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne



Spis treści	
WSTĘP .....	4
CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE .....	5
1. Definicja przemocy .....	5
2. Podstawy prawne Programu .....	5
ZAŁOŻENIA GMINNEGO SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE SULECHÓW .....	6
1. Założenia Programu .....	6
2. Cele Programu .....	7
3. Zjawisko przemocy w rodzinie w Gminie Sulechów .....	8
REALIZACJA PROGRAMU .....	8
1. Uwagi wstępne .....	9
2. Adresaci Programu .....	9
3. Miejsce realizacji Programu .....	9
4. Realizatorzy Programu i czas realizacji .....	9
5. Źródła finansowania .....	10
6. Prognozowane efekty Programu .....	10
7. Monitoring .....	11

## I. WSTĘP

Przemoc jest zachowaniem negatywnym i szkodliwym na poziomie mikro- jak i makrospołecznym. Zjawisko przemocy występuje w różnych warstwach społecznych i dotyka rodzin bez względu na status społeczny, ekonomiczny czy kulturowy. Rodzina jest podstawowym elementem budującym społeczeństwo i najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym jego osobowość, system wartości, światopogląd, styl i sposób życia. Na prawidłowe funkcjonowanie rodziny ogromny wpływ mają relacje, jakie zachodzą pomiędzy jej członkami. Więzy łączące jej członków powinny być trwałe, opierać się na miłości, wzajemnym szacunku i zaufaniu oraz poczuciu bezpieczeństwa. Jeśli występują zaburzenia w tej sferze, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu i zniekształceniu. W konsekwencji następuje stopniowa dezorganizacja i rozpad życia rodzinnego. W chwili obecnej polska rodzina funkcjonuje w bardzo trudnym czasie, w którym zachodzą dynamiczne zmiany, dezintegracja i rekonstrukcja współczesnych wartości, rozluźnienie norm etycznych i więzi emocjonalnych między ludźmi. Przemoc doznawana w rodzinie staje się zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcyjności i degradacji rodziny oraz zaburzeń emocjonalnych i rozproszenia ról społecznych.

Przeciwdziałanie przemocy ma charakter interdyscyplinarny i leży w kręgu zainteresowania przedstawicieli różnych środowisk: pracowników socjalnych, policjantów, asystentów rodziny, psychologów, socjologów i prawników. Ze względu na swoją złożoność, zasługuje na miano problemu interdyscyplinarnego i wymaga międzysektorowej ciągłej współpracy wielu instytucji i organizacji pośrednio lub bezpośrednio związanych z problematyką przemocy w rodzinie.

Niniejszy Program został opracowany przez pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulechowie we współpracy z instytucjami statutowo zajmującymi się pracą na rzecz rodziny i dziecka. Zawiera on zadania do realizacji dla wszystkich gminnych jednostek i instytucji. Jego nadrzędnym celem jest ograniczenie na terenie gminy Sulechów skali problemu przemocy, zaś cele szczegółowe odnoszą się do całego systemu zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie.

- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Sulechów na lata 2018-2022.

### **III. ZAŁOŻENIA GMINNEGO SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE SULECHÓW**

#### **1. Założenia Programu**

Założeniem Programu jest wyszczególnienie strategii, środków i metod służących przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Program wskazuje główne kierunki działania Gminy Sulechów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie:

- zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie przez systematyczne działania w zakresie profilaktyki przeciwdziałania przemocy,
- zwiększenie dostępności do kompleksowej pomocy (psychologicznej, prawnej, terapeutycznej, socjalnej) dla osób doświadczających przemocy w rodzinie,
- podnoszenia kompetencji i kwalifikacji służb,
- edukacja dzieci i młodzieży w zakresie radzenia sobie z agresją, stresem, konfliktem,
- podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie poprzez lokalne kampanie informacyjne i społeczne.

#### **2. Cele Programu**

**Celem głównym Programu** jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy domowej przez zintegrowane działania systemowe na rzecz pomocy rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej.

Główny cel Programu realizowany jest przez cele szczegółowe, obejmujące:

- 1) koordynację i doskonalenie współpracy pomiędzy podmiotami udzielającymi pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, w ramach którego podejmowane są następujące zadania:
  - a) kompleksowa pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy przez Zespół Interdyscyplinarny i uruchamianie procedur Niebieskiej Karty,
  - b) opracowanie strategii postępowania w przypadku przemocy w rodzinie oraz uruchamianie procedur mających na celu jej zatrzymanie,
  - c) monitorowanie sytuacji w rodzinie, w której występuje zjawisko przemocy,
- 2) edukację środowiska lokalnego w celu podniesienia społecznej świadomości i wrażliwości na temat zjawiska przemocy w rodzinie, w ramach którego realizowane są zadania:
  - a) udostępnienie materiałów o charakterze informacyjno-edukacyjnym związanych z tematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
  - b) zwiększenie dostępności do informacji w zakresie możliwości i form pomocy psychologicznej, medycznej, socjalnej i rodzinnej dla osób doznających przemocy,

## II. CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

### 1. Definicja przemocy

**Przemoc w rodzinie** definiowana jest jako jednorazowe lub powtarzające się umyślnie działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych w rozumieniu art. 115 § 11 Kodeksu karnego oraz innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą (art. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie). Przemoc domowa:

- jest intencjonalna, tzn. jest zamierzonym działaniem człowieka lub zaniechaniem działania i ma na celu kontrolę nad ofiarą;
- występuje dysproporcja siły – u ofiary pogłębia się poczucie bezsilności, u sprawcy – poczucie siły i bezkarności;
- narusza prawa i dobra osobiste ofiary - sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa człowieka: prawo do nietykalności fizycznej, godności, szacunku;
- powoduje cierpienie i ból – sprawca naraża zdrowie i życie ofiary na szkody, osłabiając jej zdolność do samoobrony.

### 2. Podstawy prawne Programu

Podstawowe akty prawne w kontekście przedmiotu i celów Programu stanowią:

- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218, 956),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, 2369),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.),
- Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzona w Stambule dnia 11 maja 2011 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 961),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r. Nr 209 poz. 1245).

Pozostałe akty prawne wspomagające podejmowanie działań na rzecz osób dotkniętych przemocą w rodzinie i osób stosujących przemoc w rodzinie to:

- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444, 1517),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 30 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1359),
- Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,



- c) publikowanie na stronie internetowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulechowie informacji o systemie pomocy i wsparcia dla osób doświadczających przemocy i ich najbliższych,
- 3) pomoc osobom doświadczającym przemocy, w ramach której realizowane są zadania:
  - a) organizowanie poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego i rodzinnego,
  - b) prowadzenie poradnictwa oraz działań edukacyjnych służących wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców w rodzinach dotkniętych lub zagrożonych przemocą,
  - c) kierowanie osób stosujących przemoc na zajęcia korekcyjno-edukacyjne,
- 4) pomoc w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy przez realizację zadań:
  - a) zapewnienie osobom doświadczającym przemocy miejsc w całodobowych ośrodkach interwencji kryzysowej,
  - b) informowanie i pomoc przy wykorzystaniu możliwości w zakresie poradnictwa, pomocy materialnej i rzeczowej udzielanej przez instytucje i organizacje spoza gminy Sulechów,
- 5) podnoszenie kwalifikacji i doskonalenie umiejętności kadry zajmującej się osobami doświadczającymi przemocy i osobami stosującymi przemoc poprzez realizację następujących zadań:
  - a) planowanie i delegowanie osób pracujących z osobami doświadczającymi przemocy i stosującymi przemoc do udziału we wszelkiego typu formach doskonalenia zawodowego (kursy, szkolenia itp.),
  - b) organizowanie poradnictwa i wsparcia osób, które zajmują się osobami dotkniętymi przemocą w formie grupy wsparcia lub superwizji.

### **3. Zjawisko przemocy w rodzinie w gminie Sulechów**

Właściwe zdiagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie jest bardzo trudne. Przemoc domowa jest problemem złożonym, o którym trudno rozmawiać, a tym trudniej je zbadać. Skala przemocy w rodzinie w gminie Sulechów została określona na podstawie informacji uzyskanych z danych statystycznych sprawozdań.

W roku 2019 Zespół Interdyscyplinarny ds. Przemocy w Rodzinie prowadziły 47 spraw wynikających z procedury Niebieskiej Karty. Przemoc w rodzinie wystąpiła w 47 rodzinach obejmujących łącznie 97 osób. W ramach prac grup roboczych prowadzone były działania na rzecz osób doznających przemocy i stosujących przemoc. Wszystkie osoby doświadczające przemocy zostały objęte pomocą psychologiczną i pomocą prawną. Osoby stosujące przemoc domową były kierowane na zajęcia korekcyjno-edukacyjne organizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

W roku 2020 Zespół Interdyscyplinarny ds. Przemocy w Rodzinie prowadziły 23 sprawy wynikające z procedury Niebieskiej Karty. Kontynuowano również prace nad 8 Niebieskimi Kartami z roku 2019. W dalszym ciągu w ramach pracy grup roboczych prowadzono działania na rzecz osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc. Wszystkie osoby doświadczające przemocy zostały objęte pomocą psychologiczną i pomocą

prawną. Osoby stosujące przemoc domową były kierowane na zajęcia korekcyjno-educacyjne organizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie. Do składu Zespołu Interdyscyplinarnego dołączył także specjalista do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Podjęto także działania informacyjno-educacyjne na rzecz społeczności lokalnej w celu zwiększenia świadomości dotyczącej przyczyn i konsekwencji stosowania przemocy oraz poszerzenia wiedzy wśród mieszkańców gminy Sulechów o możliwości i rodzajach udzielanej pomocy osobom dotkniętym przemocą. Mieszkańcom gminy Sulechów, placówkom oświatowym oraz służbom działającym na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie udostępniono ulotki z informacją dot. procedury Niebieskiej Karty oraz ulotki Punktu Konsultacyjnego z aktualnymi terminami przyjęć specjalistów, tj. terapeutów uzależnień, psychologów, prawnika, grup wsparcia, a także materiały informacyjne z numerami telefonów do poszczególnych instytucji.

## **IV. REALIZACJA PROGRAMU**

### **1. Uwagi wstępne**

W celu realizacji zadań określonych w niniejszym Programie funkcjonuje system przeciwdziałania przemocy w rodzinie oparty na:

- pracy Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- pomocy psychologicznej dla osób doznających przemocy,
- pomocy psychologicznej, prawnej, medycznej, socjalnej dla osób w podeszłym wieku i osób niepełnosprawnych,
- pomocy psychologicznej dla osób stosujących przemoc - skierowanie na program korekcyjno-educacyjny,
- ścisłej współpracy z różnymi instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- innych działaniach mogących przyczynić się do powstrzymywania przemocy w rodzinie, a nieujętych literalnie w niniejszym Programie.

### **2. Adresaci Programu**

Program adresowany jest do mieszkańców gminy Sulechów:

- osób doświadczających przemocy w rodzinie,
- osób stosujących przemoc w rodzinie,
- rodziców i opiekunów dzieci doświadczających przemocy,
- dzieci i młodzieży,
- świadków przemocy w rodzinie,
- osób, instytucji, podmiotów zajmujących się profesjonalnym udzielaniem wsparcia społecznego.

### **3. Miejsce realizacji Programu**

Program realizowany będzie na obszarze gminy Sulechów.

### **4. Realizatorzy Programu i czas realizacji**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 - 2025 będzie realizowany z udziałem instytucji zobligowanych lub zajmujących się statutowo działaniami z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przemocy w Rodzinie w Sulechowie,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Sulechowie,
- Biuro Pełnomocnika ds. Uzależnień w Sulechowie,
- Komisariat Policji w Sulechowie,
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulechowie,
- Sąd Rejonowy w Świebodzinie,
- Prokuraturę Rejonową w Świebodzinie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zielonej Górze,
- placówki oświatowo-wychowawcze z terenu gminy Sulechów,
- placówki ochrony zdrowia z terenu gminy Sulechów,
- inne instytucje i organizacje prowadzące działalność w obszarze interwencji i udzielania wsparcia osobom dotkniętym problemem przemocy.

### **5. Źródła finansowania**

Źródłami finansowania zadań Programu są środki finansowe zabezpieczone w budżecie Gminy Sulechów na rok 2021 w dziale 852, rozdział 85205. Na kolejne lata środki finansowe zostaną zabezpieczone w budżecie Gminy Sulechów na realizację zadań w zakresie i obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Głównym źródłem finansowania zadań będą środki pochodzące z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nakładającej na gminę obowiązek podejmowania zadań służących ochronie przed przemocą.

Odrębne źródło środków mogą stanowić te pochodzące z dotacji, konkursów i projektów unijnych.

### **6. Prognozowane efekty Programu**

Zakłada się następujące efekty realizacji Programu:

- systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie,
- stworzenie zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zwiększenie świadomości i wrażliwości społecznej wobec zjawiska przemocy,
- podwyższenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie,
- zwiększenie skuteczności oddziaływania na osoby stosujące przemoc domową,
- zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy,



- kształtowanie systemu działań w zakresie pomocy i wsparcia rodzin dotkniętych przemocą.

## **7. Monitoring**

Monitoring polegał będzie na zbieraniu informacji i danych w trakcie realizacji poszczególnych zadań, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenia dotychczas ustalonych działań i systemu pomocy.



### **3. Miejsce realizacji Programu**

Program realizowany będzie na obszarze gminy Sulechów.

### **4. Realizatorzy Programu i czas realizacji**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 - 2025 będzie realizowany z udziałem instytucji zobligowanych lub zajmujących się statutowo działaniami z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przemocy w Rodzinie w Sulechowie,
- Ośrodek Pomocy Społecznej w Sulechowie,
- Biuro Pełnomocnika ds. Uzależnień w Sulechowie,
- Komisariat Policji w Sulechowie,
- Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulechowie,
- Sąd Rejonowy w Świebodzinie,
- Prokuraturę Rejonową w Świebodzinie,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zielonej Górze,
- placówki oświatowo-wychowawcze z terenu gminy Sulechów,
- placówki ochrony zdrowia z terenu gminy Sulechów,
- inne instytucje i organizacje prowadzące działalność w obszarze interwencji i udzielania wsparcia osobom dotkniętym problemem przemocy.

### **5. Źródła finansowania**

Źródłami finansowania zadań Programu są środki finansowe zabezpieczone w budżecie Gminy Sulechów na rok 2021 w dziale 852, rozdział 85205. Na kolejne lata środki finansowe zostaną zabezpieczone w budżecie Gminy Sulechów na realizację zadań w zakresie i obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Głównym źródłem finansowania zadań będą środki pochodzące z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nakładającej na gminę obowiązek podejmowania zadań służących ochronie przed przemocą.

Odrębne źródło środków mogą stanowić te pochodzące z dotacji, konkursów i projektów unijnych.

### **6. Prognozowane efekty Programu**

Zakłada się następujące efekty realizacji Programu:

- systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie,
- stworzenie zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zwiększenie świadomości i wrażliwości społecznej wobec zjawiska przemocy,
- podwyższenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie,
- zwiększenie skuteczności oddziaływania na osoby stosujące przemoc domową,
- zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy,

- kształtowanie systemu działań w zakresie pomocy i wsparcia rodzin dotkniętych przemocą.

## **7. Monitoring**

Monitoring polegał będzie na zbieraniu informacji i danych w trakcie realizacji poszczególnych zadań, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenia dotychczas ustalonych działań i systemu pomocy.